

Apéndice 1

Profundización del marco legal y normativo de la práctica Manos a la paz – Estado joven en el municipio de Aracataca

*Wendy Vargas Mendoza*¹

En este anexo se especifican las leyes, decretos, resoluciones y normas que regularon y dieron forma a las prácticas realizadas bajo la articulación Manos a la Paz – Estado Joven en el municipio de Aracataca, Magdalena. Estas están divididas en grupos, en función del asunto al que corresponden.

De la misma manera, se hace la aclaración que, para algunas de ellas, se extrajo [textualmente] ciertos incisos considerados como los más relevantes en cuanto a lo que a definición o marco de las prácticas, para este caso específico, se refiere.

¹ Estudiante de Economía. Universidad Industrial de Santander.

Tabla de contenido

1.	Acuerdo Final de Paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, Ejército del Pueblo (FARC-EP)	3
2.	Acompañamiento internacional	3
2.1	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).....	4
2.2	British Council	5
3.	Estrategia de Respuesta Rápida	5
4.	Quinta generación del programa Manos a la paz: prácticas Manos a la Paz – Estado Joven en Aracataca, Magdalena	6
5.	Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)	14
6.	Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano	14

1. Acuerdo Final de Paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, Ejército del Pueblo (FARC-EP)

El Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (Acuerdo Final) es el resultado de un proceso de negociación de cuatro años con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), reconocida como la más grande guerrilla de Colombia y una de las protagonistas del que es considerado el conflicto armado interno más largo de Latinoamérica, y uno de los conflictos armados abiertos más antiguos del mundo. En él se estipulan una serie de compromisos entre el Gobierno Nacional y las FARC; mediante los cuales pretenden reparar a las víctimas y los territorios, impedir el surgimiento de nuevas víctimas y crear condiciones que propicien el cierre de brechas, la creación de nuevas oportunidades y que contribuyan a la construcción de una paz estable y duradera.

- **Constitución Política de 1991.**

Artículo 22: La paz es un derecho y un deber de obligatorio cumplimiento.

- **Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.**

2. Acompañamiento internacional

El Acuerdo Final de Paz, así como las iniciativas entabladas en el marco del postconflicto, como el Programa Manos a la Paz, han contado con el apoyo y la cooperación internacional. En el

caso específico del Programa Manos a la Paz, se efectuaron alianzas con distintos socios como la Unión Europea, el Fondo Multidonante de las Naciones Unidas, USAID, el Fondo Chile, etc.

No obstante, para efectos de este trabajo, en relación a la cooperación internacional al programa, nos enfocaremos en la ayuda brindada por el PNUD y la British Council, quienes, durante la quinta generación de Manos a la Paz, asistieron su puesta en marcha de forma directa.

2.1 Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) proporciona ayuda en la búsqueda y realización de soluciones integrales, de la mano de gobiernos y comunidades, que contribuyan al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en los distintos países y territorios, y que, en consecuencia, aporten al cumplimiento de la Agenda 2030. En concordancia con lo anterior, el PNUD apoyó la creación y ejecución del Programa Manos a la Paz; una iniciativa del gobierno nacional, que hace parte de los Proyectos de Respuesta Rápida establecidos para la implementación efectiva del Acuerdo Final.

- **Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.**
- **Objetivos de Desarrollo Sostenible.**

Objetivo 16: Paz, justicia e instituciones sólidas.

Objetivo 17: Alianzas para lograr los Objetivos.

2.2 *British Council*

El British Council es la organización internacional del Reino Unido para las relaciones culturales (British Council Colombia, s/f). Ha construido alianzas y coopera con países, instituciones y comunidades. Esta, además de trabajar por la difusión de la cultura británica, busca facilitar la creación y el fortalecimiento de la confianza y oportunidades, utilizando como instrumentos el arte, la cultura y la educación.

British Council ha puesto en marcha, en Colombia y otros países, diversos programas, como Active Citizens; una iniciativa que capacita en liderazgo social haciendo uso de la Metodología Active Citizens, en la cual se proveen herramientas, conocimientos, habilidades y experiencia para que ciudadanos activos planifiquen e implementen proyectos de acción social que incentiven la participación, generen conciencia y aporten al desarrollo de las comunidades y el mundo, considerando que acciones locales tienen impacto global.

- Programa Active Citizens – Metodología Active Citizens.

3. Estrategia de Respuesta Rápida

La Presidencia de la República de Colombia define la Estrategia de Respuesta Rápida como:

Conjunto de medidas en justicia, desarrollo, gobernabilidad y seguridad pública con impacto material y simbólico visible en los territorios y ante la opinión pública que el Gobierno Nacional desplegará con el fin de contribuir a la estabilización de los acuerdos

del fin del conflicto y generar confianza ciudadana en la paz y el Estado (Presidencia de la República de Colombia, s/f).

Es decir, estas medidas están diseñadas para la estabilización de los territorios, evitar la aparición de nuevos conflictos y la escalada de conflictos ya existentes, y apoyar la transición del país hacia la paz.

Igualmente, establece el programa Manos a la Paz, implementado desde el 2016, como uno de los proyectos prioritarios de respuesta rápida en el área de gobernabilidad.

4. Quinta generación del programa Manos a la paz: prácticas Manos a la Paz – Estado Joven en Aracataca, Magdalena

El programa Manos a la Paz es una iniciativa de la Alta Consejería para el Posconflicto, respaldada por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Sus participantes son jóvenes pertenecientes a diferentes universidades del país, los cuales se trasladan por un periodo de cinco meses a los territorios más afectados por el conflicto, a fin de aportar con sus capacidades y conocimientos adquiridos al desarrollo económico y social del país, y en especial, al fortalecimiento de las capacidades de construcción de paz en los territorios.

En lo que respecta a la quinta generación de Manos a la paz, se llevó a cabo la articulación con el programa Estado Joven. Se vinculó a los entes territoriales de los municipios priorizados en el Acuerdo Final de Paz, quienes por convocatoria solicitaron las profesiones que en su momento requerían como apoyo en la entidad para el fortalecimiento institucional y un mejor ejercicio de sus funciones. De esta forma, el Estado reafirmaba su apoyo la construcción de una paz estable y

duradera que promoviera el desarrollo económico y social de las regiones y, a su vez, fomentaba las prácticas en el sector público, promocionando el empleo juvenil.

- **Constitución Política de 1991.**

Artículo 54: Es obligación del Estado y de los empleadores ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran. El Estado debe propiciar la ubicación laboral de las personas en edad de trabajar y garantizar a los minusválidos el derecho a un trabajo acorde con sus condiciones de salud (*Constitución Política*, 1991).

- **Ley 1780 de 2016.**

“Por medio de la cual se promueve el empleo y el emprendimiento juvenil, se generan medidas para superar barreras de acceso al mercado de trabajo y se dictan otras disposiciones” (Congreso de la República de Colombia, 2016).

Artículo 13: Promoción de escenarios de práctica en las Entidades Públicas. El Gobierno Nacional, a través del Ministerio del Trabajo y el Departamento Administrativo de la Función Pública, desarrollará y reglamentará una política que incentive, fomente y coordine los programas de jóvenes talentos, orientados a que jóvenes sin experiencia puedan realizar prácticas laborales, judicatura y relación docencia de servicio en el área de la salud, en las entidades públicas, las cuales contarán como experiencia para el acceso al servicio público.

Parágrafo 1º. En caso de realizar en el sector público la práctica laboral, judicatura o relación docencia de servicio en el área de la salud, las entidades públicas podrán realizar la vinculación formativa del practicante y no será obligatorio celebrar convenios con la Institución Educativa, salvo en los casos en que la Institución Educativa lo solicite en el marco de la autonomía universitaria.

Parágrafo 3º. A través del Mecanismo de Protección al Cesante y con cargo al Fosfec, podrá financiarse práctica laboral, judicatura y relación docencia de servicio en el área de la salud como mecanismo para que los jóvenes adquieran experiencia laboral relacionada a su campo de estudio.

Artículo 15: Naturaleza, definición y reglamentación de la práctica laboral. La práctica laboral es una actividad formativa desarrollada por un estudiante de programas de formación complementaria ofrecidos por las escuelas normales superiores y educación superior de pregrado, durante un tiempo determinado, en un ambiente laboral real, con supervisión y sobre asuntos relacionados con su área de estudio o desempeño y su tipo de formación; para el cumplimiento de un requisito para culminar sus estudios u obtener un título que lo acreditará para el desempeño laboral.

Por tratarse de una actividad formativa, la práctica laboral no constituye relación de trabajo.

Parágrafo 2º. La práctica laboral descrita en esta Ley como requisito de culminación de estudios u obtención del título, puede darse en concurrencia con la formación teórica o al finalizar la misma.

Por tratarse de una actividad formativa, la práctica laboral no constituye relación de trabajo.

Artículo 18: Mecanismos para la homologación de experiencia laboral. Modifíquese el artículo 64 de la Ley 1429 de 2010, el cual quedará así:

“Artículo 64. Para los empleos que requieran título de profesional o tecnológico o técnico y experiencia, se podrá homologar la falta de experiencia por títulos adicionales obtenidos, bien sean en instituciones de educación superior o de educación para el trabajo y el desarrollo humano nacionales o internacionales convalidados. Será tomada en cuenta la experiencia laboral

adquirida en prácticas laborales, contratos de aprendizaje, judicatura, relación docencia de servicio del sector salud, servicio social obligatorio o voluntariados”.

- **Decreto 1376 de 2016.**

“Por el cual se adiciona al Capítulo 1 del Título 6 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1072 de 2015, la Sección 7 que reglamenta la financiación de práctica laboral, judicatura y relación docencia de servicio en el área de la salud para adquirir experiencia laboral” (Presidencia de la República de Colombia, 2016b).

Nota. El Decreto 1072 de 2015 es el Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo.

Libro 2, Parte 2, Título 6, Capítulo 1, Sección 7 del Decreto 1072 de 2015: “Financiación de práctica laboral, judicatura y relación docencia de servicio en el área de la salud como mecanismo para que los jóvenes adquieran experiencia laboral relacionada con su campo de estudio” (Presidencia de la República de Colombia, 2016b)

Artículo 2.2.6.1.7.3: Programas susceptibles de ser financiados con cargo al Fosfec para promover escenarios de práctica laboral en entidades públicas. Con cargo al Fosfec, se podrán financiar programas para promover escenarios de práctica laboral en entidades públicas, en particular los relacionados con:

1. Pago de auxilios de prácticas laborales, entendidos como herramientas de apoyo para la adquisición de experiencia laboral relacionada con el campo de estudio, en el marco de las prácticas laborales, la judicatura y la relación docencia de servicio en el área de la salud.
2. Otros programas orientados a promover escenarios de práctica laboral en las entidades públicas.

Parágrafo 1°. El Ministerio del Trabajo definirá mediante resolución debidamente motivada, los programas, las condiciones y los criterios de priorización y focalización de los mismos, para promover escenarios de práctica laboral en entidades públicas que se impulsarán con los recursos del Fosfec, administrados por las Cajas de Compensación Familiar, en el marco del presente artículo, y en coordinación con las entidades competentes.

Parágrafo 2°. En los eventos y condiciones que determine el Ministerio del Trabajo, las Cajas de Compensación Familiar, como administradoras del Fosfec, realizarán el pago de los aportes a los subsistemas de seguridad social de los practicantes, judicantes y estudiantes en relación docencia de servicio en el área de la salud, en el marco de lo dispuesto en el parágrafo 3° del artículo 13 de la Ley 1780 de 2016.

- **Decreto 1669 de 2016.**

“Por el cual se adicionan unos artículos a la Sección 7 del Capítulo 1 del Título 6 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1072 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo, que reglamenta la seguridad social de los estudiantes que hagan parte de los programas de incentivo para las prácticas laborales y judicatura en el sector público” (Ministerio del Trabajo, 2016a)

- **Resolución 4566 de 2016².**

“Por la cual se crea el Programa “Estado Joven” de incentivos para las prácticas laborales y judicatura en el sector público, se establecen las condiciones para su puesta en marcha y se dictan otras disposiciones” (Ministerio del Trabajo, 2016b)

² La Resolución 4566 de 2016 fue modificada por la Resolución 1530 de 2017 del Ministerio de Trabajo. Su modificación radica en que el programa se extiende también otros tipos de formación, estudiantes de programas de formación complementaria ofrecidos por escuelas normales superiores, con el fin de ampliar la cobertura de jóvenes y regiones beneficiadas. Asimismo, en él se estipulan modificaciones en cuanto a la financiación del programa y las plazas de práctica.

Artículo 1: Creación de “Estado Joven”, programa de incentivos para las prácticas laborales y judicatura en el sector público. Créase el programa de incentivos para las prácticas laborales en el sector público “Estado Joven”, con el objeto de que los estudiantes de educación superior de pregrado en los niveles profesional, técnico profesional y tecnológico, adelanten sus prácticas laborales y judicatura en las entidades públicas como escenario de práctica, relacionadas con las necesidades específicas que éstas últimas establezcan, recibiendo un auxilio de práctica laboral y la cotización a los subsistemas de seguridad social en salud, pensiones y riesgos laborales, para que los jóvenes adquieran experiencia laboral relacionada con su campo de estudio y mejoren sus niveles de empleabilidad y su transición al mercado de trabajo.

Parágrafo. El programa “Estado Joven” podrá articularse con otras iniciativas dirigidas a incentivar la vinculación formativa, así como con estrategias para la vinculación laboral de los jóvenes en el sector público o privado.

Artículo 2: Intervinientes. En el desarrollo de las prácticas laborales objeto del programa “Estado Joven” intervienen: el estudiante, la entidad pública como escenario de práctica y la institución de educación superior.

Las Cajas de Compensación Familiar participan en este proceso en su condición de administradoras del FOSFEC y como operadoras del programa, de acuerdo con los lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo en el respectivo manual operativo del programa.

Artículo 3: Beneficiarios. Son beneficiarios del programa los estudiantes de educación superior de pregrado, en los niveles profesional, técnico profesional y tecnológico, que tengan

entre quince (15) y veintiocho (28) años de edad, que sean autorizados por la institución de educación superior en la que se encuentren matriculados para realizar las prácticas laborales en el sector público y hayan sido seleccionados por las entidades públicas que actuarán como escenario de práctica.

Artículo 4: Duración de la práctica laboral. Las prácticas laborales objeto de este programa tendrán una duración máxima de cinco (5) meses, exceptuando a los estudiantes de derecho que realicen judicatura, en cuyo caso tendrán una duración de hasta doce (12) meses.

Artículo 5: Modalidades de práctica laboral. En el programa existirán dos modalidades, a saber:

1. Medio tiempo, de diecinueve (19) horas a la semana.
2. Tiempo completo, de treinta y ocho (38) horas a la semana.

Artículo 6. Incentivos. Los estudiantes beneficiarios del programa, recibirán como incentivo para adelantar su práctica laboral en entidades públicas:

1. Un auxilio de práctica mensual, cuyo valor será equivalente a un (1) salario mínimo mensual legal vigente, para las prácticas de tiempo completo. En las prácticas de medio tiempo, recibirán el valor equivalente a medio (1/2) salario mínimo mensual legal vigente. Lo anterior de conformidad con lo previsto en el numeral 1° del artículo 2.2.6.1.7.3 del Decreto 1072 de 2015.

Las Cajas de Compensación Familiar, con cargo a los recursos del FOSFEC, entregarán mensualmente al practicante el auxilio de práctica, que tiene como fin apoyar el proceso de adquisición de experiencia laboral a través del desarrollo de prácticas, previo cumplimiento de

los requisitos que para el efecto disponga el Ministerio del Trabajo para la operación del programa.

2. Los aportes correspondientes a los subsistemas de seguridad social en salud, pensiones y riesgos laborales, por el término de duración de la práctica laboral. Lo anterior, de conformidad con lo previsto en la Sección 7 del Capítulo 1º del Título 6 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1072 de 2015.

Las Cajas de Compensación Familiar, con cargo a los recursos del FOSFEC, realizarán las cotizaciones mensuales a los subsistemas de Seguridad Social en salud, pensiones y riesgos laborales de los practicantes, de acuerdo con lo señalado en la mencionada Sección del Decreto 1072 de 2015.

Parágrafo. Los incentivos de que trata este artículo tendrán la misma duración de la práctica laboral, de acuerdo con lo establecido en el artículo 4 de la presente Resolución.

- **Memorando de entendimiento** para la articulación de los programas Manos a la Paz y Estado Joven, establecida por Ministerio de Trabajo, PNUD, Departamento Administrativo de Función Pública.

La articulación de Estado Joven con Manos a la Paz fue formalizada a través de un acuerdo firmado por la ministra de Trabajo, Griselda Restrepo; la directora de Función Pública, Liliana Caballero; el Alto Consejero para el Posconflicto, Rafael Pardo; y el director del País del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia -PNUD, Pablo Ruiz Hiebra (Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, 2017).

- **Plan de Desarrollo Municipal** “Por un Aracataca líder en gestión” (2016 – 2019).

- **Resolución 034 de 22 de febrero de 2018** de la Alcaldía Municipal de Aracataca, Magdalena: Vinculación formativa (Apéndice 4).

5. Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)

Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) están enmarcados dentro del primer eje del Acuerdo Final de Paz, “Reforma Rural Integral: hacia un nuevo campo colombiano”. Se desarrollan principalmente en los territorios más afectados por el conflicto, caracterizados por altos niveles de pobreza y abandono estatal, y son construidos a partir de la colaboración entre las comunidades y el Estado, quien proporciona asistencia técnica y los recursos necesarios para su ejecución. Los PDET se implementan como una medida de reparación colectiva a las comunidades por los perjuicios derivados del conflicto armado, y buscan la transformación participativa de los territorios.

- **El Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.**

Punto 1.2: “Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)”.

- **Decreto 893 de 2017.**

“Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial: PDET”

(Presidencia de la República de Colombia, 2017).

6. Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano

El Plan Anticorrupción y de Atención al ciudadano son un conjunto de estrategias que deben crear y difundir cada año todas las entidades públicas de orden nacional, departamental y municipal. Las estrategias están encaminadas a incentivar el buen gobierno en la administración pública mediante acciones (medidas) específicas que minimicen el riesgo de corrupción, promuevan una cultura de transparencia, fomenten la eficiencia en el servicio público, y generen condiciones adecuadas para participación ciudadana y el control político.

- **Ley 1474 de 2011 o Estatuto Anticorrupción.**

“Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública” (Congreso de la República de Colombia, 2011).

Artículo 73: Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano. Cada entidad del orden nacional, departamental y municipal deberá elaborar anualmente una estrategia de lucha contra la corrupción y de atención al ciudadano. Dicha estrategia contemplará, entre otras cosas, el mapa de riesgos de corrupción en la respectiva entidad, las medidas concretas para mitigar esos riesgos, las estrategias antitrámites y los mecanismos para mejorar la atención al ciudadano.

- **Decreto 124 de 2016.**

“Por el cual se sustituye el Título 4 de la Parte 1 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, relativo al "Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano”” (Presidencia de la República de Colombia, 2016a).

Artículo 2.1.4.1: Estrategias de lucha contra la corrupción y de Atención al Ciudadano.

Señálense como metodología para diseñar y hacer seguimiento a la estrategia de lucha contra la corrupción y de atención al ciudadano de que trata el artículo 73 de la Ley 1474

de 2011, la establecida en el Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano contenida en el documento "Estrategias para la Construcción del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano- Versión 2".

Artículo 2.1.4.5: Verificación del cumplimiento. [...] La consolidación del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano y del Mapa de Riesgos de Corrupción estará a cargo de la Oficina de Planeación de las entidades o quien haga sus veces, quienes además servirán de facilitadores para todo el proceso de elaboración del mismo.

- Documento "**Estrategias para la Construcción del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano- Versión 2**".

Referencias

- British Council Colombia. (s/f). *Acerca de nosotros / British Council Colombia*. Recuperado el 10 de julio de 2020, de <https://www.britishcouncil.co/sobre>
- Congreso de la República de Colombia. (2011, julio 12). *Ley 1474 de 2011*. Presidencia de la República.
<http://wp.presidencia.gov.co/sitios/normativa/leyes/Documents/Juridica/Ley%201474%20de%2012%20de%20Julio%20de%202011.pdf>
- Congreso de la República de Colombia. (2016, mayo 2). *Ley 1780 de 2016*. Función Pública.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=69573>
- Constitución Política*. (1991, julio 20).
<http://www.secretariassenado.gov.co/index.php/constitucion-politica>
- Ministerio del Trabajo. (2016a, octubre 21). *Decreto 1669 de 2016*. Función Pública.
<https://www.funcionpublica.gov.co/documents/28587425/35001040/3.pdf/e992cc94-0ecf-458c-75bd-f01ed5c06e11?t=1544529717946>
- Ministerio del Trabajo. (2016b, noviembre 4). *Resolución 4566 de 2016*. Función Pública.
<https://www.funcionpublica.gov.co/documents/28587425/35001040/4.pdf/6be12d78-0109-2f44-5552-7b68f28ac656?t=1544529718375>
- Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios. (2017, noviembre 29). *Manos a la Paz y Estado Joven: La alianza que amplía oportunidades a jóvenes*

universitarios que quieren construir paz en las regiones - Colombia. ReliefWeb.
<https://reliefweb.int/report/colombia/manos-la-paz-y-estado-joven-la-alianza-que-ampl-oportunidades-j-venes-universitarios>

Presidencia de la República de Colombia. (s/f). *Respuesta Rápida: Una estrategia de estabilización y generación de confianza en la paz.*
http://viva.org.co/PDT_para_la_Construccion_de_Paz/Estrategia_de_Respuesta_Rapida/1.%20Estrategia%20de%20Respuesta%20R%C3%A1pida.pdf

Presidencia de la República de Colombia. (2016a, enero 26). *Decreto 124 de 2016.* Función Pública. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=67541>

Presidencia de la República de Colombia. (2016b, agosto 24). *Decreto 1376 de 2016.* Sistema Único de Información Normativa. http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=30022898#ver_30100917

Presidencia de la República de Colombia. (2017, mayo 28). *Decreto 893 de 2017.* Presidencia de la República.
<http://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20893%20DEL%2028%20DE%20MAYO%20DE%202017.pdf>